

**PROPOSTA TÈCNICA D'ADEQUACIÓ DE L' ORDENANÇA DE CIVISME DE LLEIDA A
LA RESOLUCIÓ 577/X, DE 13 DE MARÇ DE 2014, DEL PARLAMENT DE CATALUNYA
SOBRE L'INCREMENT DE LA POBRESA I LES DESIGUALTATS**





Ajuntament de Lleida

PROPOSTA TÈCNICA D'ADEQUACIÓ DE L' ORDENANÇA DE CIVISME DE LLEIDA A LA RESOLUCIÓ 577/X, DE 13 DE MARÇ DE 2014, DEL PARLAMENT DE CATALUNYA SOBRE L'INCREMENT DE LA POBRESA I LES DESIGUALTATS (TRAM. 255-00006/10)

I. INTRODUCCIÓ

La Resolució 577/X, de 13 de març de 2014, del Parlament inclou un apartat dins el títol I "Objectius del Pacte per a la lluita contra la pobresa a Catalunya, indicadors de risc i coordinació entre institucions i entitats", apartat 3, lletra g):

g) Instar els municipis a promoure la revisió de les ordenances de civisme i dels plans de seguretat perquè no accentuin l'estigmatització i la penalització de persones en situació d'alta vulnerabilitat i pobresa.

A fi de donar compliment a aquesta voluntat revisora de les ordenances municipals, fruit de l'estudi dels casos i l'experiència de les entitats¹ del tercer sector de la nostra ciutat, conjuntament amb l'impuls o voluntat política plasmada en la Resolució del Parlament per part de tots els grups polítics, us presentem la següent proposta tècnica d'adequació de l'Ordenança de Civisme i Convivència i Bones Pràctiques, aprovada per l'Ajuntament de Lleida en data 23 de febrer de 2007.

De forma concreta i específica, es cerca impedir que les persones pel fet de trobar-se vivint en condicions d'alta precarietat i vulnerabilitat, incorrin en les infraccions de l'ordenança, especialment dels articles següents: article 102 (infraccions lleus) als apartats 1 a 4, 10, 12, 14, 16 i 24; article 103 (infraccions greus); article 104 (infraccions molt greus) als apartats 4bis i 5.

¹ ACJAR, Agrupa't, ARLLE, Associació Antisida, Associació catalana de juristes demòcrates, Col·legi de l'Advocacia de Lleida, Arrels, Sant Ignasi, Pastoral Obrera de Lleida, Càritas Diocesana de Lleida, i Salesians Sant Jordi – PES Lleida.



Ajuntament de Lleida

II. ADEQUACIÓ DELS ARTICLES

ARTICLE 14

Redactat antic	Nou redactat
Article 14.4 a) <i>"Es prohibeix oferir, sol·licitar, negociar o acceptar, directament o indirectament, serveis sexuals retribuïts a l'espai públic.</i> <i>En els casos mencionats en el paràgraf anterior, els agents de l'autoritat procediran inicialment a recordar a les persones interessades que aquestes pràctiques estan prohibides per la present Ordenança. Si no obstant això, la persona o persones en qüestió continués amb la seva actitud i no abandonés el lloc, es procedirà a formular la corresponent denúncia i posterior incoació d'un expedient sancionador.</i> <i>b) Especialment, es prohibeix l'oferiment, la sol·licitud, la negociació o l'acceptació de serveis sexuals retribuïts a l'espai públic quan aquestes conductes es duguin a terme en espais ubicats en la proximitat de centres docents o educatius o de lleure destinats a menors o, en general, zones d'esbarjo freqüentades per menors."</i> <i>En els casos previstos en l'anterior paràgraf, els agents de l'autoritat procediran a recordar a les persones interessades que aquestes pràctiques estan prohibides per la present Ordenança i que han d'abandonar el lloc. Si la persona o persones persisteixen en la seva actitud i no abandonés el lloc, es procedirà a formular la corresponent denúncia i posterior incoació d'un expedient sancionador.</i> <i>c) És absolutament prohibit mantenir relacions sexuals retribuïdes a l'espai públic. En tots els supòsits previstos en els anteriors paràgrafs, els agents de l'autoritat actuants, així com si és el cas, els serveis municipals competents, informaran a les persones afectades, a banda de que les esmentades pràctiques estan prohibides, de les possibilitats que les institucions</i>	Article 14.4 <i>a) "És prohibit mantenir relacions sexuals a l'espai públic.</i> <i>b) "Es prohibeix oferir, sol·licitar, negociar o acceptar, directament o indirectament, serveis sexuals retribuïts a l'espai públic."</i> <i>c) "Especialment, es prohibeix l'oferiment, la sol·licitud, la negociació o l'acceptació de serveis sexuals retribuïts a l'espai públic quan aquestes conductes es duguin a terme en espais ubicats en la proximitat de centres docents o educatius o de lleure destinats a menors o, en general, zones d'esbarjo freqüentades per menor."</i> <i>En tots els supòsits previstos en els anteriors paràgrafs, els agents de l'autoritat actuants derivaran les persones subjecte actiu de les conductes d'oferiment i prestació de serveis sexuals descrites als serveis socials i/o a la Comissió multidisciplinària per a l'abordatge integral del treball sexual, des d'on informaran a les persones afectades de les possibilitats que les institucions públiques i privades els ofereixen accions de promoció social, prestant-los a més a més el suport que els sigui necessari.</i> <i>En quant al subjecte actiu de les conductes de sol·licitud i recepció de serveis sexuals, els agents procediran a recordar-li que aquestes pràctiques estan prohibides per la present Ordenança i, si no obstant això, la persona o persones en qüestió continués amb la seva actitud i no abandonés el lloc, es procedirà a formular la corresponent denúncia i posterior incoació d'un expedient sancionador."</i> <i>L'Ajuntament de Lleida impulsarà el treball de la Comissió multidisciplinària creada per</i>



Ajuntament de Lleida

<i>públiques i privades els ofereixen d'assistència social, procurant prestar-los, a més a més, el suport que els sigui necessari per tal d'abandonar aquestes pràctiques.</i> <i>L'Ajuntament de Lleida impulsarà el treball de la Comissió multidisciplinària creada per a l'abordatge integral del treball sexual, amb l'objectiu d'evitar que l'oferiment i/o acceptació de serveis sexuals a la via pública incideixi en la convivència ciutadana i també per poder atendre de forma adient les persones que realitzin aquestes pràctiques."</i>	<i>a l'abordatge integral del treball sexual, amb l'objectiu d'evitar que l'oferiment i/o acceptació de serveis sexuals a la via pública incideixi en la convivència ciutadana i també per poder atendre de forma adient les persones que realitzin aquestes pràctiques."</i>
---	--

ARTICLE 15

Redactat antic (s'elimina)	Nova incorporació
ART. 22 "HIGIENE, DECÒRUM I MENDICITAT" 1. La salubritat i la higiene personals seran exigides quan la seva absència pugui causar molèsties o posar en perill la salut personal o col·lectiva. No es permet romandre en els edificis públics sense unes mínimes condicions de neteja i higiene. 2. Es vetllarà per evitar l'exercici i la propagació de la mendicitat en les vies i espais públics en totes les seves modalitats (oferiment de mocadors de paper, neteja de vidres de vehicles, etc.), especialment amb relació a la mendicitat exercida per menors, atès que la inducció de mendicitat a un menor és un il·lícit penal. 3. L'Ajuntament promourà iniciatives ciutadanes i d'entitats de solidaritat i les donarà suport, amb l'objectiu de resoldre situacions personals extremes. 4. L'autoritat municipal podrà sol·licitar, si escau, la documentació a les persones que exerceixen la mendicitat i adoptar, en cada cas, les mesures que siguin procedents en coordinació amb els Serveis Socials municipals o, si escau, amb altres institucions públiques, i podrà, si ho	ART. 15 "LLUITA CONTRA LA POBRESA O EXCLUSIÓ" 1. Es vetllarà per evitar l'exercici i la propagació de la mendicitat exercida per menors, atès que la inducció de mendicitat a un menor és un il·lícit penal. 2. L'Ajuntament promourà iniciatives ciutadanes i d'entitats de solidaritat i les dotarà del suport necessari, amb l'objectiu de resoldre situacions derivades de pobresa o exclusió social. 3. L'autoritat municipal podrà sol·licitar, si escau, la documentació a les persones que exerceixen la mendicitat i adoptar, en cada cas, les mesures que siguin procedents en coordinació amb els Serveis Socials i entitats del tercer sector, i podrà, si ho estimés convenient i fos possible, conduir les persones que practiquin la mendicitat a l'establiment o servei municipal adient, amb la finalitat de socórrer i/o ajudar la persona que ho necessiti en allò que sigui possible.



Ajuntament de Lleida

estimés convenient i fos possible, conduir les persones que practiquin la mendicitat a l'establiment o servei municipal adient, amb la finalitat de socórrer i/o ajudar la persona que ho necessiti en allò que sigui possible."

ARTICLE 19

Redactat antic	Nou redactat
<i>"Queda especialment prohibit el consum de begudes alcohòliques en els espais públics quan pugui alterar greument la convivència ciutadana. S'entén que aquesta alteració es produeix quan concorre algunes de les circumstàncies següents:</i> <i>a)...</i> <i>b)...</i> <i>c) Quan el consum s'exterioritzi de forma denigrant pels vianants o demás usuaris dels espais públics.</i> <i>d)...</i>	<i>"Queda especialment prohibit el consum de begudes alcohòliques en els espais públics quan pugui alterar greument la convivència ciutadana. S'entén que aquesta alteració es produeix quan concorre algunes de les circumstàncies següents:</i> <i>a)...</i> <i>b)...</i> <i>c) Quan el consum s'exterioritzi de forma grupal i afecti als vianants o demás usuaris dels espais públics.</i> <i>d)...</i> <i>Tanmateix, si es detecta que les situacions de pobresa extrema o exclusió incideixin en aquestes conductes, s'oferirà la derivació als serveis socials o centre sanitari, en cas d'intoxicació etílica amb greu perill per a la vida i la integritat física de la persona."</i>



Ajuntament de Lleida

ARTICLE 19.1

Redactat antic	Nou redactat
<i>“És prohibit el consum o tinença de drogues, estupefaents o substàncies psicòtropes considerades il·legals per la legislació vigent, tot i que no constitueixin infracció penal, als llocs, vies, establiments o transports públics. Tampoc no és permès l'abandonament al carrer dels estris o instruments utilitzats per a aquest consum.”</i>	<i>“És prohibit el consum o tinença de drogues, estupefaents o substàncies psicòtropes considerades il·legals per la legislació vigent, tot i que no constitueixin infracció penal, als llocs, vies, establiments o transports públics. Tampoc no és permès l'abandonament al carrer dels estris o instruments utilitzats per a aquest consum. Tanmateix, si es detecta que les situacions de pobresa extrema o exclusió incideixin en aquestes conductes, s'oferirà la derivació als serveis socials o centre sanitari”</i>

ARTICLE 23

Redactat antic	Nou redactat
ART. 22 “HIGIENE, DECÒRUM I MENDICITAT” <i>1. La salubritat i la higiene personals seran exigides quan la seva absència pugui causar molèsties o posar en perill la salut personal o col·lectiva. No es permet romandre en els edificis públics sense unes mínimes condicions de neteja i higiene.</i> <i>2. Es vetllarà per evitar l'exercici i la propagació de la mendicitat en les vies i espais públics en totes les seves modalitats (oferiment de mocadors de paper, neteja de vidres de vehicles, etc.), especialment amb relació a la mendicitat exercida per menors, atès que la inducció de mendicitat a un menor és un il·lícit penal.</i> <i>3. L'Ajuntament promourà iniciatives ciutadanes i d'entitats de solidaritat i les donarà suport, amb l'objectiu de resoldre situacions personals extremes.</i> <i>4. L'autoritat municipal podrà sol·licitar, si escau, la documentació a les persones que exerceixen la mendicitat i adoptar, en cada cas, les mesures que siguin procedents en coordinació amb els Serveis Socials</i>	ART 23 “PROMOCIÓ DE LA DIGNITAT PERSONAL, HIGIENE, DECÒRUM” <i>1. Per facilitar la bona convivència dels ciutadans, es vetllarà per mantenir unes mínimes condicions de neteja i higiene personal quan aquestes hi siguin absents. Tanmateix, si es detecta que les situacions de pobresa extrema o exclusió incideixin en aquestes conductes, s'oferirà la derivació als serveis socials i/o a entitats del tercer sector.</i>



Ajuntament de Lleida

municipals o, si escau, amb altres institucions públiques, i podrà, si ho estimés convenient i fos possible, conduir les persones que practiquin la mendicitat a l'establiment o servei municipal adient, amb la finalitat de socórrer i/o ajudar la persona que ho necessiti en allò que sigui possible."

ARTICLE 23

Redactat antic	Nou redactat
2. Així mateix, les autoritats municipals podran retirar de la via i espais públics els béns de les persones i/o col•lectius quan raons de seguretat o de salut pública així ho aconsellin."	2. Així mateix, les autoritats municipals podran retirar de la via i espais públics els béns de les persones i/o col•lectius quan raons de seguretat o de salut pública així ho aconsellin. <i>Els béns es dipositaran en el casal Maranyosa o a l'oficina municipal corresponent, de forma separada les de cada persona o, si no es coneix el seu posseïdor, separant-les segons la localització en que han estat trobades per facilitar la seva posterior recollida. El sistema de recuperació de pertinences de persones sense llar es protocol•litzarà conjuntament amb les entitats del tercer sector.</i>



Ajuntament de Lleida

ARTICLE 27

Redactat antic	Nou redactat
Art. 27.4. És prohibit: Realitzar les activitats fisiològiques en qualsevol dels espais definits com via pública, jardins, espais comuns, entrades d'edificis, voreres, etc., llevat de les instal·lacions o elements que estan destinats específicament per a la realització d'aquestes necessitats Art. 27.5 És prohibit: Utilitzar els bancs i els seients públics per a usos diferents als quals estan destinats. Art. 27.6 És prohibit: Situar o deixar a la via pública objectes particulars (...) sense llicència o autorització municipal corresponent.	Art. 27.4. És prohibit: Realitzar les necessitats fisiològiques en qualsevol dels espais definits com via pública, jardins, espais comuns, entrades d'edificis, voreres, etc., llevat de les instal·lacions o elements que estan destinats específicament per a la realització d'aquestes. <i>L'Ajuntament promourà la dotació de les instal·lacions o elements que estan destinats específicament per a la realització d'activitats fisiològiques i vetllarà pel seu òptim funcionament i manteniment.</i> Art. 27.5 És prohibit: Utilitzar els bancs i els seients públics per a usos diferents als quals estan destinats. <i>Tanmateix, si es detecta que les situacions de pobresa extrema o de sense llar que incideixin en aquestes conductes, no seran objecte de sanció sinó derivades als serveis socials.</i> Art. 27.6 <i>És prohibit: Situar o deixar a la via pública objectes particulars (...) sense llicència o autorització municipal corresponent.</i> <i>Si es detecta que les situacions de pobresa extrema o de sense llar que incideixin en aquestes conductes resulten no legalitzables per llicència o autorització, els objectes es dipositaran en el casal Maranyosa o a l'oficina municipal corresponent, de forma separada les de cada persona o, si no es coneix el seu posseïdor, separant-les segons la localització en que han estat trobades per facilitar la seva posterior recollida. El sistema de recuperació de pertinences de persones sense llar es protocol·litzarà conjuntament amb les entitats del tercer sector.</i>



Ajuntament de Lleida

ARTICLE 30

Redactat antic	Nou redactat
Art. 30. 2 És especialment prohibit: m) "Banyar-se, rentar-se o pescar en les fonts.." p) "Ocupar per fer àpats espais fora dels degudament indicats.." q) "Acampar sense autorització expressa en tot el terme municipal.."	Art. 30. 2. És especialment prohibit: m) "Banyar-se, rentar-se o pescar en les fonts.." p) "Ocupar per fer àpats espais fora dels degudament indicats.." q) "Acampar sense autorització expressa en tot el terme municipal.." <i>Tanmateix, les situacions de pobresa extrema o de sense llar que incideixin en aquestes conductes no seran objecte de sanció sinó que s'oferirà la derivació als serveis socials."</i>

ARTICLE 38

Redactat antic	Nou redactat
Art. 38.1 b) És prohibit: "Penjar vestits, roba bruta o rentada o altres objectes que agredeixin l'estètica urbana, a llocs visibles des de la via pública, en les obertures de les cases i baranes de terrats i balcons."	Art. 38.1 b) És prohibit: <i>Penjar objectes que agredeixin l'estètica urbana</i> a llocs visibles des de la via pública, en les obertures de les cases i baranes de terrats i balcons.

ARTICLE 53

Redactat antic	Nou redactat
Article 53.2.- ... Les emissions acústiques provinents d'actuacions emprant instruments musicals, aparells de ràdio, televisors, objectes, tocadiscs i altres aparells anàlegs, queda sotmesa a la prèvia autorització municipal i a les condicions que en el seu cas en aquesta es fixin..."	Article 53.2 ... Les emissions acústiques provinents d'actuacions emprant instruments musicals, aparells de ràdio, televisors, objectes, tocadiscs i altres aparells anàlegs, queda sotmesa a la prèvia autorització municipal i a les condicions que en el seu cas en aquesta es fixin... <i>No requerirà autorització municipal l'actuació a la via pública de músics que utilitzin instruments sense formar part de concerts o actuacions en el marc de festes o esdeveniments privats o públics.</i>



Ajuntament de Lleida

ARTICLE 106

Redactat antic	Nou redactat
<i>Article 106. Sancions generals:</i> <i>1. D'acord amb l'article 141...</i> <i>2. Per a la graduació de la sanció es tindran en compte els supòsits següents:</i> - La reiteració d'infraccions del mateix tipus. - La transcendència social dels fets. - La naturalesa del perjudici ocasionat. - La intencionalitat de la persona infractora	<i>Article 106. Sancions generals:</i> <i>1. D'acord amb l'article 141...</i> <i>2. Per a la graduació de la sanció es tindran en compte els supòsits següents:</i> <i>2.1. La reiteració d'infraccions del mateix tipus.</i> - La transcendència social dels fets. - La naturalesa del perjudici ocasionat. -La intencionalitat de la persona infractora <i>2.2 Serà considerat un element atenuant trobar-se en situació de pobresa o exclusió social</i>