



AJUNTAMENT DE LLEIDA
Registre General

SORTIDA 10066

DATA 2-10-2019 HORA 10:51



00152019000100663

Ajuntament de Lleida

Miquel Pueyo París, Alcalde-President de l'Excm. Ajuntament de Lleida, mitjançant el present escrit, formula **RECURS davant la Junta Electoral Provincial de Lleida** contra l'acord de la Junta Electoral de Zona de Lleida, de data 1 d'octubre de 2019, pel qual es resolvia el següent:

"...Por todo ello procede acordar requerir al Ayuntamiento de Lleida, para que retire los lazos amarillos y la pancarta en la que se reivindica la libertad de los "presos políticos, otorgándole para ello un plazo de 24 horas."

Aquesta Resolució ens ha estat notificada mitjançant el correu electrònic alcaldelleida@paeria.es a les 12:07 hores del dia 1 d'octubre.

Que per estar totalment en desacord amb aquesta resolució, considero procedent presentar RECURS en temps i forma davant la JUNTA ELECTORAL PROVINCIAL, en base a les següents

AL·LEGACIONS:

PRIMERA: Pel que fa a la forma

Indefensió

L'article 53.1.e de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), que regula els drets dels interessats, descriu, com un d'aquest:

A formular alegaciones, utilizar los medios de defensa admitidos por el Ordenamiento Jurídico, y a aportar documentos en cualquier fase del procedimiento anterior al trámite de audiencia, que deberán ser tenidos en cuenta por el órgano competente al redactar la propuesta de resolución

Per tant, no només es té dret a presentar al·legacions, sinó que aquestes s'han de tenir en compte per l'òrgan competent per redactar la resolució.

En aquest cas, la resolució de la Junta Electoral de Zona s'ha emès *inaudita parte*. Consta en el document annex que el Grup Municipal Ciutadans va presentar l'escrit de denúncia que motiva l'acord de la JEZ a les 9:10 hores del dia 1 d'octubre. Segons la certificació adjunta, a les 10:00 es va reunir la JEZ i va emetre la Resolució que ens ha estat notificada sense cap comunicació ni tràmit previ.

La motivació de la Resolució que ara impugnem, fa referència a uns acords de la JEC que es pronunciava sobre la qualificació que aquella atorgava als llaços grocs i a la bandera estelada. Res s'argumenta sobre el contingut de la pancarta llevat d'una al·lusió genèrica a *"Estas mismas consideraciones también pueden aplicarse a la pancarta...."*

Aquesta al·lusió genèrica, unida a la manca de qualsevol tràmit d'al·legacions (per breu que sigui) provoquen una total i absoluta indefensió i reflecteixen -al nostre criteri- la manca de motivació de la Resolució.

Considerem que aquest és un motiu d'invalidesa de l'acte recorregut.



SEGONA: Pel que fa al fons

En relació a la pancarta reclamant la llibertat dels presos polítics i als llaços grocs.

Coincidim en el fet que la neutralitat institucional de les administracions públiques pel que fa a ideologia política s'hauria de mantenir en tot moment, atenent que aquelles serveixen amb objectivitat (i per tant, imparcialitat), l'interès general, d'acord amb el mandat de l'article 103 de la Constitució. També coincidim en el fet que aquest deure d'imparcialitat i neutralitat, s'amplifica en el període electoral, que és quan els ciutadans electors es formen opinió de forma més clara i directa en relació a les forces polítiques que mereixen la seva confiança, i per tant, el seu vot. La modificació, mitjançant Llei Orgànica 2/2011, de 28 de febrer, dels articles 50 i 53 de la LOREG, vol reforçar aquesta neutralitat institucional.

El Tribunal Suprem, mitjançant STS de 28 d'abril de 2016, s'ha pronunciat sobre el conflicte de les estelades (no sobre llaços grocs o pancartes reclamant la llibertat dels presos polítics). Aquesta Sentència, fa referència a la presència de banderes estelades en edificis públics i locals electorals a partir d'una convocatòria electoral, i es pronuncia en relació a la Resolució de la Junta Electoral Central de 13 de maig de 2015, segons la qual:

"1º) Durante los periodos electorales los poderes públicos están obligados a mantener estrictamente la neutralidad política y por tanto, deben de abstenerse de colocar en edificio públicos y locales electorales símbolos que puedan considerarse partidistas, y deben retirar los que se hubieren colocado antes de la convocatoria electoral. Este criterio resulta aplicable a las banderas objeto de consulta."

Aquesta sentència no analitza l'aplicació del principi de neutralitat institucional en períodes no electorals, ni molt menys l'ús dels espais públics fora d'aquells períodes per part de diferents actors polítics i/o socials. En conseqüència, la doctrina d'aquesta sentència només és aplicable a períodes electorals, en els quals "s'aguditz" l'exigència de neutralitat institucional. Això no vol dir que el concepte "neutralitat política" sigui radicalment diferent en un o altre període; la interpretació serà més o menys restrictiva però haurà de centrar-se en una idea bàsica unitària.

De fet, són molts els governs de diferents administracions (tant estatal, com autonòmica, com local) que utilitzen constantment els espais públics dels que són titulars per efectuar diferents manifestacions ideològiques (no identificades amb cap partit polític en concret, encara que sí defensades per alguns dels partits), que no es poden considerar partidistes pel fet de no pertànyer a cap partit, tot i que alguns les comparteixin, ja sigui per reivindicacions socials, polítiques, culturals i d'altres. El Tribunal Suprem, en la sentència esmentada fa una interpretació del concepte partidista que no podem compartir:

" el adjetivo partidista no puede interpretarse dentro de ese contexto constitucional y legal como perteneciente a un partido político, sino simplemente como incompatible con el deber de objetividad y neutralidad de los Poderes Públicos y las Administraciones, en la medida en que estos toman partido por una posición parcial, es decir, no ajustada a ese deber de neutralidad o equidistancia, sino alineada con las pretensiones de un grupo de ciudadanos con



Ajuntament de Lleida

inevitable exclusión del resto, y hacemos nuestra también la afirmación de que lo relevante no es que la bandera cuestionada *pertenezca* a un partido, o se identifique con una concreta formación política, sino que *no pertenece* a -es decir, no se identifica con- la comunidad de ciudadanos que, en su conjunto, y con independencia de mayorías o minorías, constituye *jurídicamente* el referente territorial de cualquiera de las Administraciones o Poderes Públicos constituidos en el Estado español, en la Comunidad Autónoma de Cataluña o en la provincia de Barcelona.”

Aquest criteri interpretatiu impediria, per exemple, que la Paeria es posicionés (i ho exterioritzés amb símbols en espais públics) per fets com l'acolliment de refugiats o immigrants, la violència de gènere, els drets LGTBI, per exemple, que tot i no ser socialment unànimes, ni defensats per la totalitat de forces polítiques, són generalment acceptats per les societats democràtiques. I és cert que moltes d'aquestes manifestacions són presents en molts espais públics, i generalment acceptats, sense que ningú posi en dubte la neutralitat institucional de les administracions que les exterioritzen. El fet que es puguin considerar partidistes, seguint la definició que en fa el Tribunal Suprem, per no ser compartides pel 100 % de la població, no les deslegitima, i es consideren conformes amb la normativa i amb la mateixa costum.

No podem deslligar el concepte “partidista” del de partit polític (o coalició electoral o agrupació d'electors), ja que les administracions sempre es manifesten en les seves múltiples activitats, sempre “prenen partit” quan executen polítiques públiques, i no sempre aquestes posicions són socialment unànimes. La unanimitat social és un impossible, no existeix.

No podem imaginar unes administracions buides de reclamació o contingut social. Precisament aquest contingut és essencial a la seva existència. I repeteixo, mai és unànime.

La pancarta “llibertat persones preses polítiques i exiliades” no és altra cosa que això, la manifestació d'un posicionament social, que no de partit, igual que ho són les pancartes violetes contra la violència de gènere. Ni identifiquen forces polítiques ni les condemnen, tot i que n'hi hagi que neguin les reivindicacions (existeixen forces polítiques que neguen la violència de gènere). A més aquesta llibertat es predica de “tots” els presos polítics, independentment del país en el que estiguin. Fins i tot podríem interpretar que negar la petició de llibertat a presos polítics, va en contra dels més elementals principis democràtics i contra la pròpia Constitució. Dubtem que qualsevol persona que es pugui considerar democràtica, és contrària a la llibertat dels presos polítics.

En conseqüència, el fet que hi hagi pancartes com la que actualment hi ha a la façana de l'Ajuntament de Lleida, que reclama en abstracte i sense cap símbol, la llibertat dels presos polítics no és res més que una manifestació de voluntat institucional, que coincideix amb una voluntat social, majoritària, i que en cap cas persegueix finalitats “partidistes”.

I no creiem que sigui voluntat de cap Tribunal Suprem buidar de contingut ideològic les administracions. Seria contrari als més elementals principis d'una democràcia moderna, bàsicament representats per l'article 23 de la Constitució Espanyola. S'ha de tenir present, que la STS esmentada es referia únicament a les banderes estelades, situació que entenem no aplicable a les pancartes reclamant la llibertat dels presos polítics.



Ajuntament de Lleida

La neutralitat i objectivitat s'ha de predicar doncs de l'actuació administrativa, que no impedeix l'actuació política dels governs municipals de forma genèrica, però sí de forma específica en els períodes electorals, en la que aquella actuació, en cap cas s'ha de considerar partidista.

La Junta Electoral Central estén la doctrina de l'esmentada STS als llaços grocs i pancartes de "llibertat presos polítics". En aquest sentit es va pronunciar l'acord de 4 de desembre de 2017 que s'esmenta en la Resolució. No obstant, manifestem de nou que no coincidim amb el concepte de "partidista" que justifica l'esmentada resolució.

L'any 2019, la JEC es ratifica en la seva interpretació. La seva resolució 55/2019, d'11 de març, es pronuncia en relació a aquests símbols col·locats a edificis de la Generalitat. En aquesta afirma que la llibertat d'expressió és un dret de les persones, no dels governants, obviant que aquests també són persones.

En conclusió, entenem que en cap cas es pot considerar com a "partidista" la pancarta reclamant la llibertat de les persones preses polítiques i exiliades, i que en aquest sentit, és necessari, democràticament necessari, que les juntes electorals modifiquin la doctrina en aquest sentit, tant sols comprensibles des d'una visió subjectiva d'un dret tant fonamental i tant "constitucional" com aquest. Les administracions sempre prenen partit, en altre cas no podrien desenvolupar polítiques públiques. I aquestes es desenvolupen i exerceixen sempre, sense estar limitades en períodes electorals. I com a tals han de poder actuar, d'acord amb la societat a la que representen, de forma democràtica, en la reivindicació dels drets i principis que es desprenen de la Constitució i de la resta del règim jurídic. I la única limitació és l'actuació "partidista", entesa com aquella que afavoreix uns determinats partits polítics, en contra dels altres. I aquest no és el cas de la pancarta "llibertat presos polítics". Aquesta llibertat que es reclama, en cap cas és contrària a la Constitució (tot el contrari, es desprèn de la mateixa) ni a la resta de l'ordenament jurídic.

TERCERA: Suspensió de l'execució de la resolució

Tenint en compte que el termini atorgat per la Junta Electoral de Zona s'exhaureix coincidint amb el termini per presentar el recurs corresponent, se sol·licita la seva suspensió fins a la notificació de l'oportuna resolució per part de la Junta Electoral Provincial.

Per tots aquests motius, **S O L · L I C I T O :**

Que es tingui per presentat en temps i forma aquest recurs contra la resolució de La Junta Electoral de Zona de Lleida de data d'ahir, descrita a l'encapçalament d'aquest escrit, i en base a la mateixa:

1. Es resolguin els defectes d'inddefensió i es retorni l'expedient a la Junta Electoral de Zona per tal que atorgui termini d'al·legacions a aquest Ajuntament i resolgui fent referència explícita a les al·legacions que es puguin presentar (o les que consten en aquest recurs), pronunciant-se expressament sobre la seva estimació o desestimació.



Ajuntament de Lleida

2. Alternativament, s'anul·li la resolució de la Junta Electoral de Zona, desestimant-se la sol·licitud presentada pel Grup Municipal de Ciutadans a la Paeria.

També sol·licito que se suspengui la resolució de la Junta Electoral de Zona impugnada, fins a la resolució d'aquest recurs per part de la Junta Electoral Provincial.

També sol·licito que la notificació a l'Ajuntament de Lleida de la resolució que s'adopti, s'efectuï en català.

Lleida, a 2 d'octubre de 2019

ILTRE. SRA. PRESIDENTA DE LA JUNTA ELECTORAL DE ZONA DE LLEIDA
(Recurs davant la Junta Electoral Provincial)

