



Ajuntament de Lleida

ACTA DE LA SESSIÓ DE Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Lleida

Identificació de la sessió

Núm. 38/2025

Caràcter: ordinària

Data: 9 d'octubre de 2025

Horari: de 13.13 a les 13.20 h.

Lloc: Sala de reunions 2a planta Paeria

Hi assisteixen:

Begoña Iglesias Delgado,	1a Tinenta d'Alcalde, que actua com a presidenta
Carlos Enjuanes Llop,	Regidor
Cristina Morón Molina,	Regidora
Carme Valls Llaràs,	Regidora
Pilar Bosch Vilana,	Regidora
Xavier Blanco Pérez,	Regidor
Jackson Quiñónez Vernaza,	Regidor
Roberto Pino Céspedes,	Regidor
Jordi Sanuy Vallés,	Interventor
Antonio Roperó Vilaró,	Secretari

Excusa la seva assistència:

Fèlix Larrosa Piqué,	President de la Junta de Govern Local
----------------------	---------------------------------------

Desenvolupament de la sessió

1.- APROVAR L'ACTA DE LA DARRERA JUNTA DE GOVERN

Per unanimitat dels assistents, 8 membres, s'aprova l'acta del dia 2 d'octubre de 2025.

2.- RESOLDRE EL RECURS DE REPOSICIÓ CONTRA L'APROVACIÓ DE L'OPERACIÓ JURÍDICA COMPLEMENTÀRIA I EL TEXT REFÓS DE LA MODIFICACIÓ DEL PROJECTE DE REPARCEL·LACIÓ DE LA UA NÚM. 28, PROMOUGUDA PER LA JUNTA DE COMPENSACIÓ DE LA UA NÚM. 28.



Ajuntament de Lleida

La presidenta dona la paraula al secretari de l'Ajuntament de Lleida, el Sr. Antonio Roperó Vilaró, el qual explica la proposta d'acord de la cap de servei d'Urbanisme que se sotmet a debat i votació, essent el seu literal el següent:

<<1. Identificació de l'expedient

- 1.1 Unitat administrativa: Planejament i gestió urbanística
- 1.2 Expedient: PGU20-102
- 1.3 Assumpte: resolució del recurs de reposició contra l'aprovació de l'operació jurídica complementària i el text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28, promoguda per la Junta de compensació de la unitat d'actuació núm. 28.

2. Antecedents

- 2.1 En data 19 de gener de 2006 la Comissió Territorial d'Urbanisme va aprovar definitivament el Pla de Millora Urbana de la UA 28.
- 2.2 En data 3 de maig de 2007 la Comissió Territorial d'Urbanisme en sessió va aprovar definitivament la Modificació del Pla de Millora Urbana de la UA 28.
- 2.3 En data 2 de juny de 2009 es va aprovar definitivament per acord de Junta de Govern Local el Projecte de reparcel·lació de l'UA 28 (publicat al BOP núm. 93 de data 2/07/2009). Per acord de data 30 de juny de 2009 es va aprovar la correcció d'errada material del Projecte de reparcel·lació de la UA 28 (publicat al BOP núm. 108 de data 1/08/2009). En data 28 de setembre de 2010, per acord de la Junta de Govern Local es va donar conformitat al Text refós de Projecte de Reparcel·lació de la UA 28, promogut per la Junta de compensació del polígon esmentat (publicat al BOP núm. 150 de data 26/10/2010).
- 2.4 En data 3 de febrer de 2021 la Junta de Govern Local va aprovar definitivament la Modificació del Projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació 28.
- 2.5 En data 24 de maig de 2023 la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Lleida va aprovar l'operació jurídica complementària de la modificació del projecte de reparcel·lació de la UA 28, promoguda per la Junta de compensació de la UA 28, objecte del qual era esmenar les deficiències acreditades pel Registre de la Propietat nº1 de Lleida, també s'aprovà la versió consolidada del Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28 del Pla general municipal d'ordenació urbana de Lleida (registre E/52509-2022, de 9.12.2022).
- 2.6 En data 28 de setembre de 2023 el Registre de la Propietat nº1 de Lleida va emetre nova nota de qualificació desfavorable envers el Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28.
- 2.7 En data 26 d'abril de 2024 amb número de registre d'entrada E/21045-2024 Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28, presentà nou Text Refós de modificació del projecte de reparcel·lació de la UA28.
- 2.8 En data 8 de maig de 2024 amb número de registre d'entrada E/23329-2024 Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28, presentà certificat de l'assemblea general de la Junta de Compensació de la UA28 d'aprovació del document de Modificació del Projecte de reparcel·lació.



Ajuntament de Lleida

- 2.9 En data 23 de maig de 2024 amb número de registre d'entrada E/26317-2024 Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28, presentà informe de validació cadastral positiu i arxius gml, per a la seva tramitació al registre de la propietat.
- 2.10 En data 27 de maig de 2024 amb número de registre d'entrada E/27027-2024 Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28, presentà informe de validació cadastral negatiu i arxius gml, per a la seva tramitació al registre de la propietat.
- 2.11 En data 29 de juliol de 2024 amb número de registre d'entrada E/37356-2024 Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28 presentà document unitari Text Refós de la Modificació del Projecte de Reparcel·lació de la UA 28 de Lleida.
- 2.12 Atès les modificacions introduïdes al projecte de reparcel·lació l'Ajuntament de Lleida en virtut de l'assenyalat en l'article 168.1 b) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme notificà la proposta d'operació jurídica complementària per tal que durant el termini de 20 dies hàbils els interessats poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes.
- 2.13 Durant el tràmit d'audiència es van notificar als interessats següents en les dates que s'indiquen:
- SAREB en data 17/10/2024
 - CORAL HOMES en data 16/10/2024
 - LO PARE SL en data 21/10/2024
 - INCASOL en data 16/10/2024
 - LABORATORIO AGROALIMENTARIO DE LLEIDA SL en data 16/10/2024.
 - Junta de Compensació UA 28 en data 17/10/2024
- 2.14 En data 23 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/50510-2024 Laboratorio Agroalimentario de Lleida SL sol·licità còpia íntegra de tot l'expedient.
- L'esmentada sol·licitud deriven els següents antecedents:
- En data 29 de novembre de 2024 l'Ajuntament de Lleida va posar a disposició de Laboratorio el document d'acceptació de condicions de protecció de dades, previ al lliurament de la documentació de l'expedient, mitjançant registre de Sortida S/46356-2024. En data 10/12/2024 transcorreguts 10 dies sense accedir al contingut, la notificació va estar rebutjada.
 - Tanmateix, consta a l'expedient que en data 3 de desembre de 2024 es va posar a disposició novament el document d'acceptació de condicions de protecció de dades a Laboratorios, per tal de poder donar trasllat de l'expedient PGU20-102 a l'interessat. Que, l'esmentada notificació va estar acceptada per l'interessat el dia 4 de desembre 2024.
 - En data 28 de gener de 2025 l'Ajuntament de Lleida va posar a disposició la còpia de l'expedient PGU 20-102 a Laboratorios i es l'esmentada notificació va ser acceptada el mateix dia 28 de gener.
 - En data 10 de juny de 2025, Laboratorio va sol·licitar novament enllaç per accedir a l'expedient.
 - En data 4 de juliol de 2025 va ser lliurat novament per correu electrònic l'enllaç per accedir a l'expedient.



Ajuntament de Lleida

2.15 En data 25 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/51167-2024 Laboratorio Agroalimentario de Lleida SL sol·licità la suspensió o ampliació del termini per presentar al·legacions.

2.16 En data 12 de novembre de 2024 en el tràmit d'al·legacions l'INCASOL, presentà el següent escrit:

"De la revisió de la documentació facilitada en l'enllaç indicat, els serveis tècnics i jurídics de l'Àrea de Sòl Residencial de l'Institut Català del Sòl han constatat el següent:

1. En primer lloc, la memòria està datada en data de novembre de 2022.

No obstant la memòria està signada digitalment en data 29 de juliol de 2024, la data que consta als peus de pàgina del document continua sent de novembre de 2022, donant lloc a confusió. Es recomana actualitzar la data referenciada dels documents i annexes.

2. En segon lloc, a l'apartat 'O.- Modificaciones respecto a la aprobación definitiva de febrero de 2021' de la memòria, s'exposa com a punt la incorporació al document dels comentaris emesos

per l'Institut Català del Sòl, entre els quals s'hi troba, en color groc, la següent referència:

"b) Se ha modificado la referencia al Decreto Ley 1/2007, de 16 de octubre, por el artículo 127.b) del Texto refundido de la Ley de Urbanismo aprobado por Decreto 1/2010, de 3 de agosto, y del artículo 154 del Reglamento aprobado por el Decreto 305/2006 de 18 de julio."

Si bé la documentació aportada esmenta aquesta normativa derogada, per exemple a la descripció de la finca resultant número 1.

Es recomana revisar les disposicions i normatives referenciades a la memòria i descripció de finques aportades i resultants.

3. En tercer lloc, els plànols que s'annexen també porten data de novembre de 2022.

Es recomana que la documentació que es trameti sigui uniforme i estigui actualitzada amb la data actual de tramesa.

Per tot l'exposat, mitjançant aquest ofici s'exposen aquestes consideracions i suggeriments per tal que el document que s'està tramitant sigui el correcte per a la futura inscripció registral."

2.17 En data 3 de desembre de 2024 l'Ajuntament de Lleida traslladà a la Junta de Compensació de la UA 28 les al·legacions presentades per INCASOL.

2.18 En data 13 de febrer de 2025 l'Ajuntament de Lleida notificà requeriment a la Junta de Compensació de la UA 28 on indicà:

"(...)Per tal que l'Ajuntament pugui continuar amb la tramitació de l'expedient assenyalat, es necessari que es modifiqui el document esmenant els errors detectats en la fase d'al·legacions, també es necessari que s'aporti certificat de l'assemblea general aprovant el nou document tècnic per part de la Junta de Compensació de la UA 28. (...)".

2.19 En data 24 de febrer de 2025, mitjançant registre d'entrada E/10258-2025, el Sr. Joan Agelet Goma en representació de LO PARE SL sol·licità el trasllat de l'expedient administratiu de la UA 28, el qual se li va traslladar en data 6 de març de 2025.



Ajuntament de Lleida

- 2.20 En data 24 d'abril de 2025 per registre d'entrada E/21042-2025 la Sra. Beatriz Rosado presentà per a la seva tramitació el Text Refós incorporant les modificacions requerides a la Junta de Compensació de la UA28 per l'Ajuntament de Lleida en data 13 de febrer de 2025 a la modificació del Projecte de Reparcel·lació del sector del Pla de Millora Urbana de la UA28 de Lleida, en la sol·licitud s'adjuntà:

"TEXTO REFUNDIDO INCORPORANDO LAS MODIFICACIONES REQUERIDAS A LA JUNTA DE COMPENSACIÓN DE LA U.A.28 POR EL AYUNTAMIENTO DE LLEIDA EN FECHA 13 DE FEBRERO DE 2.025 A LA MODIFICACIÓN DEL PROYECTO DE REPARCELACIÓN DEL SECTOR DEL PLAN DE MEJORA URBANA DE LA UNIDAD DE ACTUACIÓN NÚMERO 28 DEL PLAN GENERAL MUNICIPAL DE ORDENACIÓN URBANA DE LLEIDA."

- 2.21 En data 23 de maig de 2025, la cap del servei d'urbanisme, van emetre informe favorable a l'aprovació de l'operació jurídica complementària, que conclou:

[...]Per tot l'exposat, s'informa favorablement l'aprovació del document del Text refós de la Modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28 del PGOU.

- 2.22 En data 28 de maig de 2025, la llicenciada en dret amb nota de conformitat del vicesecretari general, van emetre informe jurídic favorable, que conclou:

[...]Es compleixen els requisits legalment establerts per a procedir a l'aprovació de l'operació jurídica complementària i el Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28 del Pla general municipal d'ordenació urbana de Lleida, presentat en data 24 d'abril de 2025 per registre d'entrada E/21042-2025, que incorpora l'operació jurídica complementària aprovada a l'apartat segon, així com les observacions / al·legacions realitzades per INCASOL en el tràmit d'exposició pública, i les correccions d'errades materials, de fet o aritmètiques que es detallen en l'expedient

*S'informa **favorablement** la present proposta de resolució, sempre que s'acompleixin els preceptes legals i reglamentaris en vigor i les consideracions legals esmentades al present informe.*

- 2.23 En data 5 de juny de 2025 la Junta de Govern Local, va aprovar l'operació jurídica complementària i el text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28, promoguda per la Junta de compensació de la unitat d'actuació núm. 28, la part resolutiva del qual acorda:

Primer. DENEGAR la suspensió del termini per aprovar l'operació jurídica complementària sol·licitada per Laboratorio Agroalimentario de Lleida SL en data 25 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/51167-2024, atès que no concorren els requisits assenyalats en l'article 22 LPAC. ENTENDRE ATORGADA l'ampliació del termini d'audiència de l'operació jurídica complementària per silenci administratiu positiu, si bé, indicar que d'acord a l'assenyat en l'article 32 LPAC, aquest termini ampliat que com a màxim podia ser de la meitat del període inicial, ja ha finalitzat.

Segon. APROVAR l'operació jurídica complementària de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28, promoguda per la Junta de compensació de la unitat d'actuació núm. 28, quin objecte és esmenar les deficiències acreditades pel Registre de la Propietat número 1 de Lleida.



Ajuntament de Lleida

Tercer. APROVAR la versió consolidada del Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28 del Pla general municipal d'ordenació urbana de Lleida, presentat en data 24 d'abril de 2025 per registre d'entrada E/21042-2025, que incorpora l'operació jurídica complementària aprovada a l'apartat anterior, així com les observacions / al·legacions realitzades per INCASOL en el tràmit d'exposició pública, i les correccions d'errades materials, de fet o aritmètiques que es detallen en l'expedient i que s'aproven i es consideren esmenades mitjançant el present acord.

Quart. NOTIFICAR individualment el present acord a totes les persones interessades, titulars de béns i drets que consten en l'expedient.

Cinquè. PUBLICAR el present acord en el Butlletí Oficial de la Província de Lleida, al tauler d'anuncis electrònic de l'Ajuntament, a la seu electrònica i al web municipal.

Sisè. DISPOSAR que es realitzin les actuacions que resultin necessàries per tal de procedir a la deguda inscripció registral del Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28 del Pla general municipal d'ordenació urbana de Lleida presentat en data 24 d'abril de 2025 per registre d'entrada E/21042-2025, un cop sigui ferm en via administrativa el present acte d'aprovació de l'operació jurídica complementària ex article 168.1 g) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

Setè. FACULTAR a la primera tinent d'alcalde i regidora d'Agenda Urbana i Espai Agrari, la senyora Begoña Iglesias Delgado, o a qui la substitueixi en el càrrec, per tal de signar i atorgar tots els documents que siguin necessaris, fins i tot d'esmena i/o de rectificació, per a la plena efectivitat del present acord.

Vuitè. PEU DE RECURS. Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictat en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació, o bé es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós administratiu de Lleida en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent al de la seva notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que els interessats puguin interposar qualsevol altre recurs que estimin procedent. En el cas en què s'interposi el recurs de reposició potestatiu no es podrà interposar recurs contenciós administratiu fins que sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat.

2.24 L'esmentat acord es va notificar als següents interessats:

- SAREB en data 27/06/2025
- CORAL HOMES en data 26/06/2025
- LO PARE SL en data 30/06/2025
- INCASOL en data 25/06/2025
- LABORATORIO AGROALIMENTARIO DE LLEIDA SL en data 06/07/2025
- Junta de Compensació UA 28 en data 25/06/2025

2.25 Així mateix, es van efectuar les següents publicacions:

- Anunci al Butlletí Oficial de la Província de Lleida (BOP) nº 121 en data 27/06/2025
- Exposició en el tauler d'anuncis municipal des del 27/06/2025 fins al 01/09/2025 (ambdós inclosos).



Ajuntament de Lleida

- Publicació a la web de la Paeria en data 27/06/2025.

- 2.26 En data 8 de juliol de 2025 per registre d'entrada E/36213-2025 el Sr. Javier Carrera Lopez presentà en nom i representació de Laboratorio Agroalimentario de Lleida SLU, la denuncia i intervenció en relació amb l'expedient PGU20-102.
- 2.27 En data 25/07/2025 l'esmentat escrit es va traslladar a la Junta de Compensació de la UA 28 als efectes oportuns, atorgant el termini de quinze dies hàbils per al·legar tot el que considerin pertinent de conformitat amb l'article 118.2 LPACAP.
- 2.28 En data 2 de setembre de 2025 per registre d'entrada E/44086-2025 el Sr. Jaume de la Cruz va presentar en qualitat de Secretari de la Junta de Compensació de la UA28, l'informe relatiu a l'escrit d'al·legacions formulat per Laboratorio Agroalimentario de Lleida SLU.
- 2.29 En data 15 de setembre de 2025 per registre d'entrada E/46216-2025 el Sr. Jaume de la Cruz va presentar en qualitat de Secretari de la Junta de Compensació de la UA28, annexes per complementar la instància presentada el 02/09/25 entrada E/44086-2025.
- 2.30 Vist l'informe favorable de la llicenciada en dret adscrita al departament de Planejament i gestió urbanística, amb nota de conformitat del Vicsecretari general, emès en data 03/10/2025, amb les següents consideracions jurídiques i conclusions:

[...] 4. Consideracions jurídiques:

4.1 Compliment dels requisits legals per la interposició del recurs de reposició:

El recurs de reposició compleix amb els requisits legals d'admissibilitat exigits pels articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, per tant, procedeix considerar les qüestions de fons que s'hi plantegen.

L'article 115.2 LPAC estableix que, l'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per tramitar-lo, sempre que es dedueixi el seu caràcter vertader.

En el present cas, la sol·licitud ha estat presentada dins del termini d'un mes a comptar des de la notificació de l'aprovació de l'OJC de la UA28. Altrament, en l'acord d'aprovació s'estableix que contra el present acord, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictat en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació, o bé es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós administratiu de Lleida en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent al de la seva notificació, de conformitat amb el que preveuen els articles 123 i 124 LPAC.

Així mateix, en l'escrit d'interposició del recurs no expressa l'acte el qual es recorre.

4.2 L'al·legació presentada per Laboratorio Agroalimentario de Lleida SLU (en endavant Laboratorio) s'estructura en els extrems següents:

2. Sol·licitud reiterada de informació
3. Negativa continuada de la Junta de compensación
4. Oculatión deliberada de información y conflicto de intereses
5. Participación presunta del Ayuntamiento de Lleida



Ajuntament de Lleida

6. Existencia de relaciones presuntamente personales
7. Requerimiento no atendido de documentación
8. Trato de favor: exención del aval a una sola parte
9. Consecuencias de la tramitación irregular
10. Presunto fraude de ley y vulneración de derechos fundamentales
11. Petición de anulación del expediente urbanístico PGU20-102
12. Requerimiento de depuración de responsabilidades
13. Requerimiento de entrega de copia certificada de la totalidad del expediente

Primero. – Ocultación sistemática de información y negativa a facilitar documentación.

Segundo. – Inactividad del ayuntamiento y negativa a entregar el expediente.

Tercero. – Presunto trato a favor y conflicto de intereses.

Cuarto. – Pérdida de porcentaje de propiedad y capacidad decisoria.

Quinto. – Vulneración de derechos fundamentales y presunto fraude de ley.

4.2.1 En relació amb les al·legacions que afecten a les actuacions dutes a terme en la tramitació administrativa per l'Ajuntament de Lleida, i en concret les següents:

- Inactivitat de l'Ajuntament de Lleida
- Negativa d'entregar l'expedient i requeriment no atès de documentació per part de l'Ajuntament de Lleida
- Reconeixement de l'ampliació del termini per silenci administratiu

Inactivitat de l'Ajuntament de Lleida

Per resoldre aquesta al·legació, cal partir de la base dels fets enunciats a la part expositiva, dels que es pot concloure que no existeix inactivitat de l'Ajuntament:

*En aquest sentit, de conformitat amb els antecedents exposats, en data 29 de juliol de 2024 amb número de registre d'entrada E/37356-2024, Punt Estudi d'arquitectura SLP en representació de la Junta de Compensació de la UA28 presentà document unitari Text Refós de la Modificació del Projecte de Reparcel·lació de la UA 28 de Lleida. Davant les modificacions introduïdes al projecte de reparcel·lació de referència, l'Ajuntament de Lleida en virtut de l'assenyalat en l'article 168.1 b) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme notificà la proposta d'operació jurídica complementària per tal que durant el termini de 20 dies hàbils els interessats poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes. **Doncs bé, consta a l'expedient que durant el tràmit d'audiència es van notificar tots els interessats, i en concret, per al cas que ens ocupa, es va notificar a LABORATORIO AGROALIMENTARIO DE LLEIDA SL en data 16/10/2024.***

En virtut de la notificació efectuada, en data 23 d'octubre de 2024 Laboratorio va sol·licitar còpia íntegra de tot l'expedient, i en data 25 d'octubre de 2024 va sol·licitar la suspensió o ampliació del termini per presentar al·legacions.

En data 29/11/2024 l'Ajuntament de Lleida va posar a disposició de Laboratorio el document d'acceptació de condicions de protecció de dades, previ al lliurament de la documentació de l'expedient, mitjançant registre de Sortida S/46356-2024. En data 10/12/2024 transcorreguts 10 dies sense accedir al contingut, la notificació va estar rebutjada. Tanmateix, de conformitat amb l'article 40.4 LPAC aquesta administració va complir amb la seva obligació. Tot això, tenim en compte que es tracta d'una persona



Ajuntament de Lleida

jurídica obligada a relacionar-se electrònicament amb l'administració d'acord amb l'article 14.2 a) LPAC.

Tanmateix, consta a l'expedient que en data 3/12/2024 es va posar a disposició novament el document d'acceptació de condicions de protecció de dades a Laboratio Agroalimentario de Lleida SL mitjançant registre de sortida S/46356-2024, per tal de poder donar trasllat de l'expedient PGU20-102 a l'interessat. Que, l'esmentada notificació va estar acceptada per l'interessat el dia 4/12/2024.

En data 23/12/2025 es va presentar mitjançant registre d'Entrada E/60862-2024 el document degudament signat d'acceptació de les condicions.

En data 28/01/2025 l'Ajuntament de Lleida va posar a disposició la còpia de l'expedient PGU 20-102 a Laboratio Agroalimentario de Lleida SL, notificació que va ser acceptada el mateix dia 28 de gener.

*Tanmateix, si be és cert que entre la petició d'accés i el lliurament de la documentació va transcorre un cert temps, també ho és que Laboratorio no va presentar el document d'acceptació de condicions de protecció de dades, previ al lliurament de la documentació de l'expedient fins al 23/12/2025, un mes i cinc dies abans de que es notifiqués a aquest interessat l'ofici que contenia l'enllaç d'accés a l'expedient. I no va ser fins al 5 de juny de 2025 en que l'ajuntament va aprovar l'operació jurídica complementària. Per la qual cosa, des del 28 de gener de 2025 fins al 4 de juny de 2025, l'interessat va disposar de temps suficient per analitzar la documentació facilitada, i si escau, presentar les al·legacions o aclariments que consideres pertinents. Al que cal afegir que, Laboratorio, no solament no va presentar al·legacions o aclariments, sinó que en data 10/06/2025, (per cert un cop la Junta de Govern Local ja havia aprovat l'operació jurídica complementària) va sol·licitar novament enllaç per accedir a l'expedient, que **altra vegada li va ser lliurat per correu el dia 04/07/2025.***

*És més, un cop ja aprovada l'operació jurídica complementària i el text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28 per acord de la Junta de Govern Local de 5 de juny de 2025, **aquest acord també es va notificar a LABORATORIO AGROALIMENTARIO DE LLEIDA SL en data 06/07/2025,** moment en que Laboratorio pot sol·licitar la revisió d'aquest acord de junta de govern. La interposició d'aquest escrit de recurs es una prova d'aquest dret i també del seu exercici.*

Per tot l'exposat, es fa palesa de totes les actuacions administratives realitzades en seu de l'expedient, concloent que l'Ajuntament de Lleida no ha incorregut en inactivitat.

Negativa d'entregar l'expedient i requeriment no atès de documentació per part de l'Ajuntament de Lleida

Per resoldre aquesta al·legació, cal partir de la base del previst a l'article 53 LPAC que preveu que, els interessats en un procediment tenen dret:

[...]a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que correspongui, en cas que l'Administració no dicti ni notifiqui una resolució expressa dins el termini; l'òrgan competent per a la seva instrucció, si s'escau, i la resolució; i els actes de tràmit dictats. Així mateix, també tenen dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats.



Ajuntament de Lleida

Els qui es relacionin amb les administracions públiques a través de mitjans electrònics tenen dret a consultar la informació a què es refereix el paràgraf anterior, en el punt d'accés general electrònic de l'Administració, que funciona com un portal d'accés. S'entén complerta l'obligació de l'Administració de facilitar còpies dels documents continguts en els procediments mitjançant la posada a disposició de les còpies en el punt d'accés general electrònic de l'Administració competent o en les seues electròniques que corresponguin.

En aquest sentit, tal com s'ha indicat, en data 29/11/2024 l'Ajuntament de Lleida va posar a disposició de Laboratorio el document d'acceptació de condicions de protecció de dades, com a requisit previ al lliurament de la documentació de l'expedient, mitjançant registre de Sortida S/46356-2024.

A la seva vegada, novament, es va posar a disposició l'esmentat document mitjançant registre de sortida S/46356-2024, notificació que va ser acceptada el dia 4/12/2024.

En data 28/01/2025 es va posar a disposició de l'interessat l'ofici que contenia l'enllaç d'accés a l'expedient, que va ser acceptat per l'interessat el mateix dia.

En data 10/06/2025, (per cert un cop la junta de govern ja havia aprovat l'operació jurídica complementaria) va sol·licitar novament enllaç per accedir a l'expedient, que altra vegada li va ser lliurat per correu el dia 04/07/2025.

Per tot l'exposat, es conclou que l'Ajuntament ha complert amb el seu deure de lliurament de la documentació de l'expedient a l'interessat, mitjançant la posada a disposició de la informació per mitjans electrònics.

Aprofundint en la qüestió i com a corol·lari dels dos punts analitzats fins a aquest punt, es podria ponderar si a l'interessat se li ha generat indefensió. I la resposta ha de ser negativa, ja que, l'essencial és que en un procediment, l'interessat hagi pogut al·legar i provar el que considerés pertinent. I tal com s'ha indicat així ha estat, ja que, com s'ha expressat, a Laboratorio se li han donat els pertinents tràmits d'audiència, i se li ha donat accés a l'expedient. Sobre aquest particular, el Tribunal Constitucional, en la Sentència 144/1996, de 16 de setembre, afirma que “en un procedimiento administrativo lo verdaderamente decisivo es si el sujeto ha podido alegar y probar lo que estimase por conveniente en los aspectos esenciales del conflicto en el que se encuentra inmerso”. Considera igualment aquest Alt Tribunal, en la Sentència 210/1999, de 29 de novembre, que “la indefensión constitucionalmente relevante es la situación en que, en general, tras la infracción de una norma procesal, se impide a alguna de las partes el derecho a la defensa, eliminando o limitando su potestad, bien de alegar derechos e intereses para que le sean reconocidos, o bien de replicar dialécticamente las posiciones contrarias en el ejercicio del principio de contradicción (por todas SSTC 89/1986, fundamento jurídico 2º o 145/1990, fundamento jurídico 3º), y que esta indefensión ha de tener un carácter material y no meramente formal, lo que implica que no es suficiente con la existencia de un defecto o infracción procesal, sino que debe haberse producido un efectivo y real menoscabo del derecho de defensa (...)»



Ajuntament de Lleida

Reconeixement de l'ampliació del termini per silenci administratiu

Sobre aquest particular s'ha de dir que en data 25 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/51167-2024 Laboratorio Agroalimentario de Lleida SL sol·licità la suspensió o ampliació del termini per presentar al·legacions.

Respecte a la qüestió al·legada en aquest recurs, relativa a l'ampliació del termini per presentar al·legacions, cal partir de la base del previst a l'article 32 de la LPAP, que diu en el que aquí es important destacar que:

1.L'Administració, excepte precepte en contra, pot concedir d'ofici o a petició dels interessats una ampliació dels terminis establerts que no excedeixi la meitat d'aquests, si les circumstàncies ho aconsellen i amb això no es perjudiquen drets de tercer. L'acord d'ampliació s'ha de notificar als interessats.

...//...

3. Tant la petició dels interessats com la decisió sobre l'ampliació s'han de produir, en tot cas, abans del venciment del termini de què es tracti. En cap cas pot ser objecte d'ampliació un termini ja vençut. Els acords sobre ampliació de terminis o sobre la seva denegació no són susceptibles de recurs, sense perjudici del procedent contra la resolució que posi fi al procediment.

En relació a aquest article es preceptiu indicar que l'ajuntament està obligat a respondre a la petició de part sobre l'ampliació del termini. Certament, la concessió o no de l'ampliació del termini és una facultat discrecional, però això no es excusa del deure de resoldre i notificar-ho als interessats. En aquest sentit, en l'acord de la junta de govern de 5 de juny de 2025, consta el pronunciament exprés i per escrit sobre l'ampliació del termini d'audiència de l'operació jurídica complementaria quan expressament s'indica, en el punt primer de la part dispositiva de l'acord el següent:

[...] Primer. DENEGAR la suspensió del termini per aprovar l'operació jurídica complementaria sol·licitada per Laboratorio Agroalimentario de Lleida SL en data 25 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/51167-2024, atès que no concorren els requisits assenyalats en l'article 22 LPAC. **ENTENDRE ATORGADA l'ampliació del termini d'audiència de l'operació jurídica complementaria per silenci administratiu positiu, si bé, indicar que d'acord a l'assenyat en l'article 32 LPAC, aquest termini ampliat que com a màxim podia ser de la meitat del període inicial, ja ha finalitzat.**

Ara bé, si bé és cert que consta aquest pronunciament, també ho és que l'acord de la Junta de Govern Local es va produir un cop vençut el termini de que disposava per resoldre, que no era altre que el del venciment del termini de 20 dies hàbils per presentar al·legacions assenyalat en l'article 168.1 b) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme. Si tenim present que la notificació a Laboratorio es va efectuar el 16/10/2024, el termini màxim per resoldre i notificar sobre la petició d'ampliació va finalitzar el 14/11/2024.

Per tant, en el cas que ens ocupa es va produir el silenci administratiu. El problema és com interpretar el sentit d'aquest silenci, principalment si tenim en compte que la normativa pròpia del silenci està prevista per a la manca de resolució del fons de l'assumpte en el procediment principal, no per a un incident com és l'ampliació del termini, però que tant mateix el marc previst en els article 24 i 25 de la LPAP es l'únic previst en aquesta norma. Doncs bé, si bé aquesta no es una qüestió pacífica, si que



Ajuntament de Lleida

*existeixen pronunciaments jurisdiccional que consideren que la **manca de resposta en les sol·licituds d'ampliació de termini es pot entendre com a estimació, per totes es pot portar a col·lació aquestes sentències:***

- *La STSJ 1254/2006 de Madrid de 2 de novembre, va afirmar que la manca de resposta sobre la sol·licitud d'ampliació del termini es pot entendre com a concessió d'aquesta pròrroga (silenci positiu), i va ordenar la retroacció del procediment, no perquè resolgués expressament l'Administració sobre aquella sol·licitud, sinó perquè admetés la documentació presentada en aquesta tàcita ampliació del termini.*
- *La mateixa idea s'estableix a la STSJ d'Extremadura 124/2013, de 26 de juny, de la qual es desprèn que en incomplir l'Administració el deure que tenia de resoldre sobre allò sol·licitat [l'ampliació del termini], es podia entendre que l'ampliació havia estat concedida; i que en haver-se presentat la documentació requerida dins del termini que corresponia a la pròrroga, si aquesta hagués estat expressament concedida, davant el degut silenci de l'Administració que va incomplir les seves obligacions, s'ha de considerar que la documentació es va presentar correctament, essent el literal d'aquest STSJ:*

En consecuencia, al incumplir la Administración el deber que tenía de resolver sobre lo solicitado, se pudo entender, como podemos entender que hizo la parte entendiendo que la ampliación había sido concedida y según consta en el expediente, aportó la documentación referida, en concreto el aval requerido, cinco días después, en concreto el día 22 de julio Por lo expuesto, al haberse presentado la documentación requerida dentro del plazo que correspondía a la prórroga, si ésta hubiera sido expresamente concedida, ante el indebido silencio de la Administración que incumplió sus obligaciones, ha de considerarse que la documentación se presentó correctamente.

*D'acord amb els esmentats pronunciaments, la **manca de resposta de la sol·licitud d'ampliació de termini efectuada per Laboratorio** en data 25 d'octubre de 2024 amb número de registre d'entrada E/51167-2024, no resolta dins de termini, es pot entendre estimada per silenci administratiu, i així es va constatar en el punt primer de la part dispositiva de l'acord de la Junta de Govern Local de 5 de juny de 2025, pel que en el cas que Laboratorio hagués presentat al·legacions més enllà del termini d'audiència, davant del silenci de l'Ajuntament, aquestes haurien d'haver estat admeses. Tanmateix, cal palesar que en el moment en que es va aprovar l'operació jurídica complementària per acord de Junta de Govern Local de 5 de juny de 2025 Laboratorio no havia presentat cap al·legació.*

En aquest sentit, no ha quedat acreditada l'existència d'irregularitats en la tramitació de l'expedient PGU20-102. El procediment s'ha desenvolupat conforme als requisits legals establerts a la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, garantint-se en tot moment els principis de transparència, seguretat jurídica, legalitat i dret a la defensa.

En conseqüència, no es pot apreciar cap de les causes de nul·litat de ple dret recollides a l'article 47 de la LPAC, atès que no concorre cap dels supòsits taxats en aquest precepte.

4.2.2 En relació amb les al·legacions que afecten a les actuacions dutes a terme en la tramitació per part de la Junta de Compensació:



Ajuntament de Lleida

Als efectes de poder resoldre les al·legacions que afecten a la tramitació per part de la Junta de Compensació, l'Ajuntament de Lleida ha donat tràmit d'audiència a la Junta per part que es poguessin acreditar els fets que s'exposen en el recurs de reposició interposat per Laboratorio.

Negativa continuada de la Junta de Compensació i ocultació deliberada d'informació

Laboratorio no acredita la presentació de requeriments formals a la Junta de Compensació ni quin es el contingut d'aquests requeriments, per tal de donar resposta als extrems.

La Junta de Compensació en el seu escrit d'al·legacions posa de manifest el següent: "El dret d'informació dels seus membres és un principi bàsic que s'ha respectat minuciosament des de la secretaria de la Junta, lliurant tota la documentació que s'ha anat sotmetent a votació a totes les assemblees celebrades, així com i dels documents tramitats per la Junta de compensació."

Així mateix, s'acredita les convocatòries a les assemblees, el lliurament de la documentació i les actes.

La Junta de Compensació, en la modalitat de compensació, té naturalesa administrativa, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seves finalitats, tal com estableix l'article 130.6 del TRLUC. Actua com a entitat col·laboradora de l'Administració, però amb autonomia en la seva gestió interna, que es regeix pels seus Estatuts i Bases d'Actuació.

Exempció de l'aval a una sola part

El dipòsit de l'aval, es pressuposa que fa referència a la garantia del 12% de l'article 107.3 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

En aquest sentit, l'acord 10 d'octubre de 2006 de la Comissió Territorial d'Urbanisme (CTU) de Lleida, resol·lia:

1. Donar per complerta la condició d'eficàcia assenyalada a l'acord d'aprovació definitiva de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida de data 15 de juny de 2006, referent al Pla de millora urbana de la unitat d'actuació número 28 del municipi de Lleida, promogut per Construccions Pallàs SA, Lo Pare SL i Vallehermoso División promoción SA, i tramès per l'ajuntament. [...]

L'acord de 16 de juny de 2006, resol·lia:

1 Donar conformitat al text refós del Pla de millora urbana de la unitat d'actuació número 28, de Lleida, promogut per Construccions Pallàs, SA, Lo Pare, SL, Vallehermoso División promoción, SA i tramès per l'Ajuntament en compliment de l'acord d'aprovació definitiva de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida, en sessió de data 19.01.2006, amb la correcció, d'ofici, de l'errada material de l'article 19.8, que restarà redactat de la següent manera:

"L'ús general és l'habitatge plurifamiliar. La resta d'usos restaran condicionats o declarats incompatibles segons les determinacions del quadre general d'usos (annex 2) amb un màxim del 30% del sostre".



Ajuntament de Lleida

.2 Indicar que l'acord d'aprovació definitiva està condicionat a la presentació davant l'Ajuntament, dins del termini de tres mesos des de la notificació de l'acord d'aprovació, de la garantia del 12% del valor de les obres d'urbanització, tal com estableixen els articles 100.3 i 101.3 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el benentès que, un cop exhaurit l'esmentat termini, sense que s'hagi constituït la garantia, la tramitació del Pla restarà sense efecte.

.3 Supeditar, també, la publicació d'aquest acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a la presentació per part de l'Ajuntament de la documentació acreditativa de la formalització de l'esmentada garantia, així com a la presentació del document en suport informàtic convenientment autenticat.

.4 Comunicar-ho a l'Ajuntament i als promotors.

Per tant, dels esmentats acords de la CTU de Lleida es desprèn:

1. **Que en data 16/06/2006 la CTU de Lleida donava conformitat al text refós del Pla de millora urbana de la unitat d'actuació número 28, de Lleida, supeditant la publicació de l'acord al DOGC, a la presentació de la garantia del 12% del valor de les obres d'urbanització, tal com estableixen els articles 100.3 i 101.3 del Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.**
2. **Que el DOGC núm. 4779 de 13/12/2006 publicava els acords del CTU de 10/10/2006 i el de 16/06/2006, i en conseqüència es donava per complerta la condició d'eficàcia esmentada, és a dir, la presentació de la garantia del 12%.**

Comprovat l'expedient administratiu consta en el mateix que es van dipositar les garanties del 12% pels següents propietaris:

- A25010497 – CONSTRUCCIONES PALLAS, S.A
- B25220393 – LOPARE, SL
- A79494233 – VALLEHERMOSO DIVISION PROMOCION, S.A.U
- B25453226 – LABORATORI AGROALIMENTARI DE LLEIDA, SLU

Essent retornat l'import de l'aval de VALLEHERMOSO DIVISION PROMOCION, S.A.U, donat que es va constituir un dipòsit per la mateixa quantitat per la propietària Caixa d'Estalvis de Catalunya, Tarragona i Manresa en compliment de la part resolutiva del decret d'alcaldia de 30 de gener de 2009.

Pel que fa a l'aval de CONSTRUCCIONES PALLAS, S.A l'esmentat aval va ser retornat donat que es va constituir un dipòsit per la mateixa quantitat per la propietària Coral Homes S.L.U en compliment de la part resolutiva del decret d'alcaldia de 22 de març del 2019.

Per tot l'anteriorment exposat, queda acreditat que d'aquesta administració no ha dispensat de la presentació de les garanties als propietaris, atès que les mateixes continuen vigents a dia d'avui.

Minoració de la participació en l'àmbit



Ajuntament de Lleida

Laboratorio al·lega una tramitació irregular dels instruments de gestió. I que aquesta tramitació li ha comportat que hagi passat de ostentar una participació majoritària en la unitat del terreny edificable a ser part minoritària.

El primer que cal indicar es que l'objecte de l'operació jurídica complementària, és l'esmena del document tècnic, d'acord la nota de qualificació desfavorable de data 28 de setembre de 2023 emesa pel Registre de la Propietat nº1 de Lleida envers el Text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació del sector del PMU de la UA 28.

Mitjançant aquest instrument no es poden dur a terme modificacions substancials del projecte de reparcel·lació que requereixen un modificació del projecte de reparcel·lació (art. 168.2 RLU), ja que l'operació jurídica complementària té un abast "més modest" (STS de 13 de novembre de 2002) i per això la seva tramitació també és més senzilla, àgil i menys costosa que la modificació de l'instrument reparcel·latori. Així mateix, les operacions jurídiques complementàries no serveixen tampoc per esmenar els defectes al projecte de reparcel·lació que tinguin la consideració de vicis de nul·litat de ple dret de conformitat amb l'article 47 LPAC, en aquest cas és necessari acudir a la revisió d'ofici d'actes nuls que preveu l'article 106 LPAC, tal com preveu l'article 131.1 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, i han assenyalat de manera reiterada els òrgans consultius (Dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora 263/2020, 329/2018, 110/2018).

De conformitat amb allò previst a l'informe tècnic de data 13 de maig de 2025, "els canvis introduïts en el document aportat, no son canvis substancials respecte del document aprovat definitivament ja que les modificacions corresponen a ajustos".

Per la qual cosa, amb l'aprovació de l'operació jurídica complementària de data 5 de juny de 2025, no s'ha produït un canvi en el projecte de reparcel·lació que suposi una minoració en la participació de l'àmbit de Laboratorio.

Sense perjudici de l'exposat, cal indicar que, no consta aquesta administració que s'hagi interposat cap recurs contra acord de la Junta de Govern Local de data 2 de juny de 2009 d'aprovació definitiva del Projecte de reparcel·lació, ni contra l'acord de la Junta de Govern Local de data 28 de setembre de 2010 d'aprovació del Text refós de Projecte de Reparcel·lació de la UA 28, ni contra l'acord de Modificació del Projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació 28, aprovat definitivament per acord de la Junta de Govern Local de data 3 de febrer de 2021.

4.3 Òrgan competent

De conformitat amb allò previst a l'article 123 de la Llei 39/2015, correspon a la Junta de Govern Local resoldre el recurs de reposició interposat en quan que autor de l'acte recorregut.

[...] 5. Conclusions

El recurs de reposició s'ha interposat dins del termini legalment establert i per persona legitimada, d'acord amb els articles 123 i 124 de la LPAC.

Es compleixen els requisits legalment establerts per a procedir a la resolució del recurs de reposició interposat contra l'acord d'aprovació de l'operació jurídica complementària i el text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28, promoguda per la Junta de compensació de la unitat d'actuació núm. 28.



Ajuntament de Lleida

*S'informa **favorablement** la present proposta de resolució, sempre que s'acompleixin els preceptes legals i reglamentaris en vigor i les consideracions legals esmentades al present informe.*

No obstant, l'òrgan competent per resoldre aquest procediment decidirà el que cregui adient.

3. Fonaments de dret

3.1 Articles 14.2 a), 24, 25, 32, 40.4, 47 53, 115.2, 123, 124 Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administració Comú de les Administracions Públiques. (LPAC).

3.2 Articles 107.3 i 130.6 Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme (TRLUC)

3.3 Articles 168.1 b) i 168.2 Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme. (RLUC)

4. Proposta

D'acord amb els antecedents i els fonaments de dret exposats,

ES PROPOSA,

A la **JUNTA DE GOVERN LOCAL**, d'acord amb el decret d'alcaldia de delegació de competències dictat en data 28 de juny de 2023 (publicat al BOP de Lleida núm. 129, de 4 de juliol de 2023), l'adopció de l'acord següent:

Primer. DESESTIMAR íntegrament el recurs de reposició interposat pel Sr. Javier Carrera Lopez en nom i representació de Laboratorio Agroalimentario de Lleida SLU, contra l'acord la Junta de Govern Local de data 5 de juny de 2025, d'aprovació de l'operació jurídica complementària i el text refós de la modificació del projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació número 28, promoguda per la Junta de compensació de la unitat d'actuació núm. 28.

Segon. NOTIFICAR la present resolució als interessats.

Tercer. PEU DE RECURS contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Lleida, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que disposa l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que els interessats puguin interposar qualsevol altre recurs que estimin procedent.>>

Finalitzat el debat de l'assumpte se sotmet a votació, el qual és aprovat per unanimitat dels presents (8 vots a favor).

La presidenta aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist i plau
La presidenta