

La Portaveu del Grup Municipal Ciutadans de Lleida, Maria Burrel Badia, d'acord amb el Règim de Sessions Plenàries i Normes de Funcionament del Ple, presenta al Ple d'aquesta corporació del pròxim dia 29 de juliol de 2022 la següent:

MOCIÓ PER A L'ELABORACIÓ D'UN INFORME JURÍDIC SOBRE ELS LIMITS LEGALS PER L'APROVACIÓ PEL PLE MUNICIPAL D'UN PROGRAMA DE MESURES ALTERNATIVES A LES SANCIONS ECONÒMIQUES PER INFRACCIONS A LES ORDENANCES MUNICIPALS DE LA CIUTAT DE LLEIDA

Quan parlem de civisme i convivència ens referim a l'exercici de la nostra llibertat individual en l'espai urbà de manera respectuosa amb els drets de la resta dels veïns, així com del mobiliari públic i els elements urbans que són de tots.

L'Ajuntament de Lleida, a través de l'Ordenança Municipal de Civisme i Convivència de la ciutat de Lleida, tracta de preservar l'espai públic com un lloc compartit d'harmonia, en el qual ha de prevaler el respecte i la convivència perquè tots els veïns puguin desenvolupar en llibertat les seves activitats socials, de lliure circulació, d'esbarjo i de lleure. Així mateix, l'ordenança constitueix una eina per fer front a comportaments que alteren la convivència veïnal.

És evident que per millorar la convivència i evitar els actes incívics no és suficient ja el control del compliment de les normes de convivència a través de l'exercici de la potestat sancionadora, és a dir, la potestat de sancionar les infraccions a les ordenances municipals. Ans al contrari, és imprescindible que l'Ajuntament fomenti, amb polítiques actives, els valors de convivència i civisme en el nostre municipi, essent necessari contemplar accions preventives, sobretot, de tipus educatiu o conscienciador, i que són més efectives a mitjà i llarg termini que les sancions econòmiques. L'educació és la via per evitar la sanció. En aquest sentit, la sanció econòmica no hauria de ser la única resposta contra les conductes incíviques. Aquest mateix plantejament ja el trobem a l'Ordenança Municipal de Convivència i Civisme de la nostra ciutat, de l'any 2007, en la qual es va incorporar, dins el seu Títol V, el Capítol VI sobre Fórmules alternatives (a les sancions econòmiques), amb dos articles, el 114 sobre el reconeixement voluntari de la responsabilitat, i el 115, sobre els treballs per a la comunitat i tasques socioeducatives. Aleshores ja, la voluntat era, doncs, disposar d'un conjunt d'accions per oferir a les persones infractores de l'ordenança de convivència i civisme diferents alternatives a la sanció econòmica.

Tanmateix, aquests dos articles van ser anul·lats en la seva totalitat per la Sentència 331/2010, de la Secció cinquena de la Sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 7 d'abril de 2010, per considerar que les mesures alternatives que s'hi establien no tenien cobertura legal, és a dir, no estaven previstes en cap norma amb rang de llei.

No obstant l'anterior, no són pocs els ajuntaments que apliquen, perquè així ho tenen previst a les seves ordenances municipals, mesures alternatives a les sancions econòmiques, tot i que no hi ha cap norma amb rang que expressament reconegui amb caràcter general la possibilitat, que en el marc d'una ordenança municipal, una sanció administrativa pugui ser substituïda per una mesura alternativa. Es cert, però, que en alguns casos específics la legislació (com en el cas de les infraccions per consum de drogues tòxiques o estupefaents comeses per menors d'edat) preveu suspendre una sanció administrativa i donar la possibilitat d'aplicar una mesura alternativa a la sanció econòmic (disposició addicional cinquena de la Llei orgànica 4/2015, de la seguretat ciutadana).

Com sigui que aquest grup municipal considera que cal aprofitar totes les possibilitats que la vigent legislació ens ofereix per avançar en l'aplicació de mesures alternatives a les sancions econòmiques, mitjançant la previsió en l'Ordenança Municipal de Convivència i Civisme de determinades accions per a promoure la convivència, procurant l'impuls de pràctiques educatives i reparadores com alternativa a la sanció econòmica, i i atès que des de l'esmentada Sentència per la qual s'anul·len els articles 114 i 115 de l'Ordenança Municipal de Convivència i Civisme de la ciutat de Lleida s'han produït diverses novacions legislatives, proposem a la consideració del Plenari el següent:

ACORD

1. Instar l'Ajuntament de Lleida per que els seus serveis jurídics emetin un informe jurídic sobre la possibilitat, en el marc de la legislació vigent, de modificar l'Ordenança Municipalde Convivència i Civisme per incorporar la regulació d'un programa de mesures alternatives a les sancions econòmiques per infraccions administratives.

**Maria
Burrel**

Badia - DNI

Firmado
digitalmente por
Maria Burrel
Badia - DNI

(TCAT)

Fecha:

2022.07.23

08:45:26 +02'00'

Maria Burrel Badia

Portaveu Grup Municipal Ciutadans Lleida.

A Lleida, a 21 de juliol de 2022

La Portavoz del Grupo Municipal Ciudadans de Lleida, Maria Burrel Badia, de acuerdo con el Régimen de Sesiones Plenarias y Normas de Funcionamiento del Pleno, presenta al Pleno de esta corporación del próximo día 29 de julio de 2022 la siguiente:

MOCIÓN PARA LA ELABORACIÓN DE UN INFORME JURÍDICO SOBRE LOS LÍMITES LEGALES PARA LA APROBACIÓN POR EL PLENO MUNICIPAL DE UN PROGRAMA DE MEDIDAS ALTERNATIVAS A LAS SANCIONES ECONÓMICAS POR INFRACCIONES A LAS ORDENANZAS MUNICIPALES DE LA CIUDAD DE LLEIDA

Cuando hablamos de civismo y convivencia nos referimos al ejercicio de nuestra libertad individual en el espacio urbano de manera respetuosa con los derechos del resto de los vecinos, así como del mobiliario público y los elementos urbanos que son de todos.

El Ayuntamiento de Lleida, a través de la Ordenanza Municipal de Civismo y Convivencia de la ciudad de Lleida, trata de preservar el espacio público como un lugar compartido de armonía, en el cual tiene que prevalecer el respeto y la convivencia para que todos los vecinos puedan desarrollar en libertad sus actividades sociales, de libre circulación, de recreo y de ocio. Así mismo, la ordenanza constituye una herramienta para hacer frente a comportamientos que alteran la convivencia vecinal.

Es evidente que para mejorar la convivencia y evitar los actos incívicos no es suficiente ya el control del cumplimiento de las normas de convivencia a través del ejercicio de la potestad sancionadora, es decir, la potestad de sancionar las infracciones a las ordenanzas municipales. Todo lo contrario, es imprescindible que el Ayuntamiento fomente, con políticas activas, los valores de convivencia y civismo en nuestro municipio, siendo necesario contemplar acciones preventivas, sobre todo, de tipo educativo o concienciador, y que son más efectivas a medio y largo plazo que las sanciones económicas. La educación es la vía para evitar la sanción. En este sentido, la sanción económica no tendría que ser la única respuesta contra las conductas incívicas. Este mismo planteamiento ya lo encontramos en la Ordenanza Municipal de Convivencia y Civismo de nuestra ciudad, del año 2007, en la cual se incorporó, dentro de su Título V, el Capítulo VI sobre Fórmulas alternativas (a las sanciones económicas), con dos artículos, el 114 sobre el reconocimiento voluntario de la responsabilidad, y el 115, sobre los trabajos para la comunidad y tareas socioeducativas. Entonces ya, la voluntad era, pues, disponer de un conjunto de acciones para ofrecer a las personas infractoras de la ordenanza de convivencia y civismo diferentes alternativas a la sanción económica.

Aun así, estos dos artículos fueron anulados en su totalidad por la Sentencia 331/2010, de la Sección quinta de la Sala del contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña, de 7 de abril de 2010, por considerar que las medidas alternativas que se establecían no tenían cobertura legal, es decir, no estaban previstas en ninguna norma con rango de ley.

No obstante lo anterior, no son pocos los ayuntamientos que aplican, porque así lo tienen previsto a sus ordenanzas municipales, medidas alternativas a las sanciones económicas, a pesar de que no hay ninguna norma con rango que expresamente reconozca a todos los efectos la posibilidad, que, en el marco de una ordenanza municipal, una sanción administrativa pueda ser sustituida por una medida alternativa. Es cierto, pero, que en algunos casos específicos la legislación (como en el caso de las infracciones por consumo de drogas tóxicas o estupefacientes cometidas por menores de edad) prevé suspender una sanción administrativa y dar la posibilidad de aplicar una medida alternativa a la sanción económica (disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 4/2015, de la seguridad ciudadana).

Cómo sea que este grupo municipal considera que hay que aprovechar todas las posibilidades que la vigente legislación nos ofrece para avanzar en la aplicación de medidas alternativas a las sanciones económicas, mediante la previsión en la Ordenanza Municipal de Convivencia y Civismo de determinadas acciones para promover la convivencia, procurando el impulso de prácticas educativas y reparadoras como alternativa a la sanción económica, y dado que desde la mencionada Sentencia por la cual se anulan los artículos 114 y 115 de la Ordenanza Municipal de Convivencia y Civismo de la ciudad de Lleida se han producido varias novaciones legislativas, proponemos a la consideración del Plenario el siguiente:

ACUERDO

1. Instar al Ayuntamiento para que sus servicios jurídicos emitan un informe jurídico sobre la posibilidad, en el marco de la legislación vigente, de modificar la Ordenanza Municipal de Convivencia y Civismo para incorporar la regulación de un programa de medidas alternativas a las sanciones económicas por infracciones administrativas.

**Maria
Burrel**

Firmado
digitalmente por
Maria Burrel Badia

Badia - DNI

- DNI [REDACTED]
(TCAT)

Fecha: 2022.07.23
08:47:31 +02'00'

(TCAT)

Maria Burrel Badia

Portavoz Grupo Municipal Ciutadans Lleida.

En Lleida, a 21 de julio de 2022