

LA PAERIA



**Ajuntament de Lleida**

---

**PLA ESPECIAL URBANÍSTIC PER A L'ORDENACIÓ DELS CLUBS I ASSOCIACIONS DE  
CONSUMIDORS DE CÀNNABIS A LA CIUTAT DE LLEIDA**

---

N.I.F. P-2515100-B

---

**AJUNTAMENT DE LLEIDA**

**Octubre de 2015**

**Marta Roig i Bravo, Arquitecta de la Secció de Planejament i gestió urbanística**



## CONTINGUT

Els documents que integren el present Pla especial urbanístic per a l'ordenació dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis a la ciutat de Lleida, són:

### MEMÒRIA

#### 1. MEMÒRIA DESCRIPTIVA

- 1.1 Delimitació de l'àmbit de proposta.
- 1.2 Promotor, iniciativa i redactor.
- 1.3 Antecedents i marc legal aplicable.
- 1.4 Planejament urbanístic vigent.
- 1.5 Objectius del Pla especial urbanístic.
- 1.6 Descripció de la proposta.
- 1.7 Determinacions del Pla especial urbanístic.

#### 2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

- 2.1 Justificació de la proposta. Necessitat, oportunitat i conveniència.
- 2.2 Programa de participació ciutadana.
- 2.3 Justificació del desenvolupament sostenible.
- 2.4 Justificació de la mobilitat generada.

#### 3. GESTIÓ

#### 4. ESTUDI ECONÒMIC

### NORMATIVA

### PLÀNOLS

I.1. Usos col·lectius vulnerables	1/10.000
O.1. Distància a usos col·lectius vulnerables	1/10.000

### ANNEX1. DOCUMENT COMPRESIU

#### 1. SUSPENSÍO DE LLICÈNCIES

#### 2. RESUM COMPRESIU

Resum de l'abast de les determinacions.

LA PAERIA



**Ajuntament de Lleida**

N.I.F. P-2515100-B

**MEMÒRIA**

---



## Ajuntament de Lleida

### 1. MEMÒRIA DESCRIPTIVA

---

#### 1.1 Delimitació de l'àmbit de la proposta

L'àmbit objecte del present Pla especial urbanístic abasta tot el sòl urbà consolidat de la ciutat de Lleida.

#### 1.2 Promotor, iniciativa i redactor

El Pla especial urbanístic per a l'ordenació dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis a la ciutat de Lleida, és un instrument d'iniciativa pública davant de la necessitat de delimitar la seva ubicació i regular la implantació dels clubs, en relació amb altres usos col·lectius especialment vulnerables.

A tals efectes, el promotor del present Pla especial urbanístic és l'Ajuntament de Lleida, amb seu a la plaça de la Paeria, 1 i codi postal 25007.

El tècnic redactor del document és l'arquitecta municipal, Marta Roig i Bravo, amb la col·laboració de l'enginyera tècnica industrial, Elisabet Parramon Bellart, i el Cap de secció d'Indústries i Activitats, Ramon Sumalla Gàrniz, i la supervisió del Coordinador tècnic de planejament urbanístic, l'arquitecte Joan Blanch i Ripoll.

#### 1.3 Antecedents i marc legal aplicable

L'actual sistema legal a Catalunya en matèria urbanística està conformat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme, text consolidat amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost -DOGC núm. 6077, de 29.2.2012; correcció d'errades al DOGC núm. 6087, de 14.3.2012, i al DOGC núm. 6127, de 14.5.2012-; per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres -DOGC núm. 5931, de 29.7.2011-; per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic -DOGC núm. 6551, de 30.1.2014-; per la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives -DOGC núm. 6830, de 13.3.2015-; i per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica -DOGC 6920, de 24.7.2015-; i pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

En data 29/01/2015 es publica al DOGC núm. 6799 la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, per la qual s'aproven criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.

El planejament vigent al terme municipal de Lleida, el Pla general de Lleida, està aprovat definitivament per resolució del Conseller de Política Territorial i Obres Públiques de data 23/12/1998 i donada la conformitat al Text Refós segons Resolució del Conseller de data 7/5/1999, havent-se publicat l'acord d'aprovació definitiva al DOGC núm. 2895, de data 25/5/1999.



## Ajuntament de Lleida

En data 16/1/2003, per Resolució del Conseller de Política Territorial i Obres Públiques s'aprovà el Text refós del Pla general de Lleida. L'anterior resolució i el text normatiu es va publicar al DOGC núm. 3924, de data 14/7/2003.

En data 28/10/2014 la Junta de Govern Local va aprovar la suspensió de llicències d'obres, llicències d'activitats i comunicacions prèvies d'inici d'activitats per a l'establiment d'associacions de consumidors de cànnabis i comerços de productes relacionats amb el cultiu de cànnabis, publicant-se al BOP núm. 215 de data 10/11/2014.

### 1.4 Planejament urbanístic vigent

D'acord amb el Pla general vigent, la classificació urbanística dels terrenys als que es refereix el Pla especial és de Sòl urbà consolidat.

D'acord amb l'article 92 de les Normes urbanístiques del Pla general d'ordenació urbana de Lleida, l'activitat dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis està inclosa en l'ús socio-cultural, ja que aquest comprèn les activitats de relació social.

L'Annex 2, Quadre general d'usos, del Pla general detalla en quines zones urbanes es permet l'ús socio-cultural i en quines zones és considera un ús incompatible.

### 1.5 Objectius del Pla especial urbanístic.

L'objectiu general d'aquest Pla especial urbanístic és la delimitació territorial i funcional dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis per tal de fer-los compatibles amb la resta d'activitats i usos.

L'objectiu fonamental és determinar un règim de distàncies entre ells i respecte de centres educatius, de salut, assistencials i esportius; recollir de forma normativa les condicions en matèria de salut pública establertes en la resolució SLT/32/2015; i establir condicions específiques per als locals on es vulgui desenvolupar l'activitat.

### 1.6 Descripció de la proposta

S'incorporen, en la normativa del Pla especial, els criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannábiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya establerts en la resolució SLT/32/2015.

Es concreta que l'activitat de clubs i associacions de consumidors de cànnabis, o qualsevol altra activitat anàloga, haurà de respectar una distància de 150 m a altres clubs i associacions, i a qualsevol establiment o parcel·la on es trobin implantats o estigui previst que s'implantin, centres educatius, de salut o esportius.

Als efectes d'aquest pla, les activitats col·lectives de centres educatius, de salut i esportius es denominen, genèricament, "usos col·lectius vulnerables".

Es consideren inclosos dins dels usos educatius, més enllà dels propis destinats a l'ensenyament, les escoles bressol o llars d'infants, les biblioteques i les ludoteques.

Es consideren inclosos dins dels centres de salut, els sanitaris i els assistencials.



## Ajuntament de Lleida

Als efectes d'aquest pla, es consideren usos col·lectius vulnerables, tan els ubicats en terrenys qualificats de sistema d'equipament, com els situats en zones d'aprofitament privat.

En el plànol I.1. Usos col·lectius vulnerables, s'assenyalen els terrenys destinats a usos col·lectius vulnerables existents a data d'avui en sòl urbà consolidat, i els previstos en sòl urbà no consolidat.

La relació d'usos que apareixen grafiats en el plànol I.1. Usos col·lectius vulnerables, s'ha elaborat en base a la informació que consta en aquest ajuntament, amb especial atenció a la informació facilitada per l'Institut Municipal d'Educació de Lleida, IME, que ha aportat una relació detallada de les escoles bressol, biblioteques i ludoteques.

En el plànol O1. Distància a usos col·lectius vulnerables, s'assenyalen de manera indicativa els àmbits on, a data d'avui, seria possible ubicar activitats de clubs i associacions de consumidors de cànnabis, tenint en compte el sòl urbà consolidat i els usos col·lectius vulnerables existents. Aquests àmbits indicats en el plànol restaran modificats com a conseqüència del desenvolupament urbanístic de la ciutat, de la implantació de nous usos col·lectius vulnerables i de l'obertura d'activitats de clubs i associacions de consumidors de cànnabis.

### 1.7 Determinacions del Pla especial urbanístic.

El Pla especial no preveu cap modificació en relació a la classificació i qualificació del sòl, doncs la proposta es limita a establir una sèrie de paràmetres i condicions per a la delimitació territorial i funcional dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis.



## Ajuntament de Lleida

### 2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

---

#### 2.1 Justificació de la necessitat, oportunitat i conveniència

La tramitació d'un Pla especial urbanístic respon a les determinacions establertes en l'article 67.3 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme, modificat per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, i 7/2011, de 27 de juliol, i al 92.2.a) del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

La seva tramitació s'ajustarà al procediment establert a l'article 85 del Text refós de la Llei d'urbanisme, i en general als articles que siguin d'aplicació en el Capítol II, Formulació i tramitació de les figures de planejament urbanístic, del Títol Tercer de la mateixa Llei.

L'objecte del Pla especial urbanístic s'ajusta a les finalitats expressades en l'article 67 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

El Pla especial urbanístic conté les determinacions pròpies de la seva naturalesa i finalitat, degudament justificades i desenvolupades en els estudis i plànols corresponents. Conté la documentació que requereix l'article 69 del Text refós de la Llei d'urbanisme: memòria i estudis justificatius i plànols.

Davant de la demanda d'obertura de locals destinats a allotjar clubs i associacions destinades al consum de cànnabis, la proposta es justifica per la necessitat i l'interès general que té per al municipi regular la implantació d'aquest tipus d'activitat, assegurant una distància mínima a usos col·lectius vulnerables.

L'apartat a) de l'article 92 del Reglament de la Llei d'urbanisme estableix que els Plans especials urbanístics de desenvolupament poden establir limitacions d'usos necessàries per ordenar la incidència i els efectes urbanístics, ambientals i sobre el patrimoni urbà que les activitats produeixen sobre el territori, sempre que no alterin els usos principals establerts pel planejament general.

La resolució SLT/32/2015, del Departament de Salut, estableix una sèrie de criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntament de Catalunya. Entre altres, estableix com a criteri la necessitat de limitar la seva ubicació, definint una distància mínima entre els diferents clubs i entre els clubs i els centres educatius i serveis sanitaris.

En aquest sentit, la resolució dóna la oportunitat als ens locals d'intervenir a través de les seves competències en matèria urbanística i d'activitats en la protecció dels sectors socials més febles o sensibles a conductes potencialment perilloses, regulant i delimitant l'àmbit i les condicions en les quals es pot desenvolupar aquesta activitat.

Els clubs i associacions de consumidors de cànnabis son entitats creades sobre la base dels drets d'associació i sense ànim de lucre. Per tant, resulta igualment convenient garantir la llibertat associativa que ha d'equilibrar-se amb la protecció d'altres drets i llibertats jurídicament protegibles: la salut de les persones, la convivència ciutadana i el medi ambient, que es podrien veure afectats per l'exercici de la primera.

Davant d'aquesta situació, es presenta la necessitat d'ordenar la ubicació territorial i funcional, dins de la ciutat, de les activitats dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis per tal d'assolir l'equilibri en l'entorn urbà entre el dret de l'exercici de l'activitat i la garantia d'una ciutat sostenible.



## Ajuntament de Lleida

### 2.2 Programa de participació ciutadana

L'Ajuntament de Lleida, promotor d'aquest Pla especial urbanístic per a l'ordenació territorial dels clubs i associacions de consumidors de cànnabis a la ciutat de Lleida, mitjançant el procés de tramitació urbanística donarà compliment a les determinacions establertes per la legislació vigent, en relació a la informació pública referida a un document de planejament derivat: durant el procés de tramitació d'aquest Pla especial s'efectuarà la corresponent informació pública de caràcter general i les notificacions i consultes individualitzades als propietaris i organismes afectats o responsables de la tramitació i aprovació de les mateixes.

El caràcter concret del Pla especial justifica la innecessarietat d'altres mesures excepcionals en el procés de participació ciutadana.

### 2.3 Justificació del desenvolupament sostenible

El present Pla especial urbanístic s'ajusta a les finalitats expressades en els articles 3 i 9 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme i la Llei 3/2012, de 22 de febrer que el modifica, determina:

#### **Article 86 bis. Procediment d'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic**

*"1. L'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic que hi estiguin sotmesos d'acord amb la legislació en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes s'integra en el procediment d'elaboració dels plans urbanístics, de conformitat amb aquesta llei i amb el reglament que la desplega. Aquesta integració, d'acord amb la legislació en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes, comporta necessàriament les actuacions següents:*

*"a) L'elaboració, per l'òrgan o la persona que promogui el pla, d'un informe de sostenibilitat ambiental preliminar i el lliurament d'aquest informe a l'òrgan ambiental perquè emeti el document de referència, havent efectuat les consultes necessàries. L'òrgan promotor del pla pot dur a terme aquestes consultes si és part de l'Administració de la Generalitat i ho comunica prèviament a l'òrgan ambiental. La direcció general competent en matèria d'ordenació del territori i d'urbanisme ha d'elaborar l'informe territorial i urbanístic sobre l'avanç del pla, i l'ha de trametre a l'òrgan competent en matèria ambiental perquè l'incorpori al document de referència.*

*"b) L'elaboració, per l'òrgan o la persona que promogui el pla, d'un informe de sostenibilitat ambiental d'acord amb el document de referència.*

*"c) El tràmit de consultes a les administracions públiques afectades i a les persones interessades, conjuntament amb el tràmit d'informació pública del pla aprovat inicialment, per un període mínim de quaranta-cinc dies.*

*"d) L'elaboració, per l'òrgan o la persona que promogui el pla, de la memòria ambiental, amb l'acord de l'òrgan ambiental.*

*"e) La presa en consideració, en l'aprovació definitiva del pla, de l'informe de sostenibilitat ambiental, de la memòria ambiental i de l'acord de l'òrgan ambiental, mitjançant una declaració específica en què, si hi hagués discrepàncies amb els resultats de l'avaluació ambiental, cal justificar-ne els motius i les mesures adoptades.*





## Ajuntament de Lleida

*"f) La publicitat del pla aprovat definitivament, que ha de complir els requisits derivats de l'article 28 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes.*

*"2. El procediment de decisió prèvia d'avaluació ambiental dels plans urbanístics que hi estiguin sotmesos d'acord amb l'article 8 de la Llei 6/2009 es regeix pel que estableixen els articles 15 i 16 de la dita llei, llevat que el promotor consideri que el pla s'ha de sotmetre a l'avaluació ambiental. En aquest cas, se segueix directament el procediment d'avaluació ambiental.*

*"3. En el cas que el pla urbanístic estableixi actuacions executables directament sense requerir el desenvolupament de projectes d'obres posteriors i s'hagi de sotmetre al procediment de declaració d'impacte ambiental, l'estudi d'impacte ambiental ha d'ésser incorporat al pla i ha d'ésser sotmès a informació pública conjuntament amb aquest. La declaració d'impacte ambiental s'ha d'efectuar, segons que correspongui, abans de l'aprovació provisional o abans de l'aprovació definitiva de l'expedient."*

En aquest cas la proposta no comporta cap canvi en els usos del sòl no urbanitzable, ja que es mantenen els mateixos usos i qualificacions urbanístiques determinades pel Pla general vigent.

La modificació, tampoc, no varia cap dels paràmetres que puguin alterar la capacitat del sòl per afectar riscos geològics, hidràulics o tecnològics.

### **2.4 Justificació de la mobilitat generada**

D'acord amb allò que estableix l'article 3.1 del Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, en el cas de planejament urbanístic derivat aquests estudis s'han de incorporar com un document independent, en els casos que tinguin per objectiu la implantació de nous usos o activitats.

*"Article 3. Àmbit d'aplicació*

*3.1 Els estudis d'avaluació de la mobilitat generada s'han d'incloure, com a document independent, en els instruments d'ordenació territorial i urbanística següents:*

*a) Plans territorials sectorials relatius a equipaments o serveis.*

*b) Planejament urbanístic general i llurs revisions o modificacions, que comportin nova classificació de sòl urbà o urbanitzable.*

*c) Planejament urbanístic derivat i llurs modificacions, que tinguin per objectiu la implantació de nous usos o activitats."*

El present Pla especial urbanístic no està inclòs en cap dels supòsits anteriors.

La proposta no té per objectiu la implantació de nous usos o activitats, sinó de regular usos que ja són admesos pel planejament urbanístic i, en conseqüència, l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada no resulta preceptiu.



## Ajuntament de Lleida

### 3. GESTIÓ

---

La modificació no comporta cap alteració en la distribució dels beneficis i les càrregues de l'actuació urbanística i, en conseqüència, resulta innecessari modificar els instruments de gestió previstos o que ja s'han tramitat.

### 4. ESTUDI ECONÒMIC

---

Donat el caràcter i la finalitat del Pla especial urbanístic resta innecessari el càlcul d'un estudi econòmic, ja que el Pla especial no suposa un augment de cap càrrega de les que es detallen a l'article 120 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme, modificat per les lleis 3/2012, de 22 de febrer, i 7/2011, de 27 de juliol.

Lleida, octubre de 2015

Marta Roig i Bravo  
L'arquitecta municipal